

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง : กำหนดมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติ

ควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เพื่อให้มีมาตรการและกลไกที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัย การสร้างความเป็นเลิศทางด้านบริการทางการแพทย์และสุขภาพแบบครบวงจรและทันสมัยได้ตามมาตรฐานสากล ภายใต้ระบบการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน รวมทั้งพัฒนาระบบบริการทั้งด้านบุคลากร ครุภัณฑ์ทางการแพทย์ และโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการพัฒนาฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบริการสุขภาพ เพื่อให้การบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมมีมาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น อันเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ รวมถึงการพัฒนาคนในทุกมิติ และในทุกช่วงวัยให้มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา และสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

เพื่อให้มีกฎหมายด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมที่มีคุณภาพ ด้วยการสร้างความเป็นธรรมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมได้อย่างทั่วถึง อันเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนและพัฒนาระบบบริการสุขภาพโดยที่หน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมจะมีมาตรฐานด้านการให้บริการ บุคลากรผู้ให้บริการ และเครื่องมือสำหรับการให้บริการด้านเวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด มีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและปลอดภัย เพื่อปกป้องชีวิต สุขภาพ และความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย ด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและยั่งยืน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์และความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น ซึ่งที่ผ่านมายังไม่ได้มีการกำหนดมาตรฐานการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคจากสิ่งแวดล้อมของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ รวมถึงยังไม่มี การเชื่อมโยงข้อมูลตรวจสุขภาพระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงาน อย่างเป็นระบบ สามารถนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรค จากสิ่งแวดล้อมได้ตั้งแต่ระยะเริ่มต้น รวมทั้งการตรวจวินิจฉัย รักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ทันต่อสถานการณ์ ของโรค และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการให้บริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ที่หน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมต้องใช้ดำเนินการเพื่อเฝ้าระวังสุขภาพประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ ที่มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เป็นระบบ มีเอกภาพ ทันต่อสถานการณ์ของโรค และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อให้การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิต ของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานการให้บริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของโรคที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน และเพื่อให้ประชาชนที่ได้รับหรือ อาจได้รับมลพิษได้รับการดูแลสุขภาพอย่างต่อเนื่อง เป็นระบบ ทันการณ์ ด้วยมาตรฐานและการให้บริการ อย่างเดียวกัน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาค่าดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์...

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

การรับโทษทางอาญา กรณีหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวง

ฉบับนี้

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

หน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวง ทั้งด้านการให้บริการด้านเวชกรรมสิ่งแวดล้อม บุคลากรผู้ให้บริการด้านเวชกรรมสิ่งแวดล้อม และเครื่องมือ สำหรับการให้บริการด้านเวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างกฎกระทรวงนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับหน่วยบริการที่จะสามารถเตรียมความพร้อม ในการดำเนินการเพื่อให้การบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจะได้รับการเฝ้าระวังสุขภาพจากหน่วยบริการเวชกรรม สิ่งแวดล้อมที่มีมาตรฐาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลการตรวจสุขภาพมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อม ตลอดจนใช้ประกอบการจัดทำระบบหรือแนวทางการวินิจฉัยโรค รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้ที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคจากสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา และจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงนี้ให้แก่หน่วยบริการ เวชกรรมสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทาง...

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวง ฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทาง แพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ให้แก่ หน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติ
ของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติม
แต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจะได้รับการเฝ้าระวัง
สุขภาพที่มีมาตรฐาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษสามารถนำข้อมูล
การตรวจสุขภาพมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง การป้องกัน การควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประชาชน
ที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการวินิจฉัย รักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก ซึ่งจะเป็นการช่วย
ลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของประชาชนที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคจากสิ่งแวดล้อม

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคม

เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ จะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมในการเข้าถึงการเฝ้าระวัง
สุขภาพที่มีระบบและมาตรฐานที่เท่าเทียมกัน ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับ
มลพิษ เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ
ให้ดียิ่งขึ้น อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติต่อไป

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เนื่องจากมาตรฐานและคุณภาพการให้บริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้น หากผู้ให้บริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ได้ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีโทษทางอาญา โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

(นายธงชัย กิริติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th